



СРО НП «Департамент развития и защиты малого и среднего бизнеса»

123242, Россия, г. Москва, Большая Садовая дом 1,
тел.: +7(499) 391-70-43, +7(499) 704-41-31,
e-mail: srodepartamen@mail.ru, www.srodepartament.ru
филиал по Приволжскому и Уральскому ФО www.sro-upfo.su

Исх. № 16-026/1 от 10 июня 2016 г.

ОПОРА РОССИИ
Председателю Оренбургского
регионального совета
Бочкареву О. В.

Уважаемый Олег Викторович !

Государственные закупки – один из крупнейших сегментов экономики России, который составляет примерно 12-13% Валового внутреннего продукта страны. Ни для кого не секрет, что именно государственные закупки являются одной из наиболее коррупционных сфер. По мнению представителей бизнес-сообщества данный сектор изобилует проявлением таких коррупционных составляющих, как взяточничество, манипулирование ценами, вымогательство, при этом более половины от общей суммы закупок остаётся в теневой сфере.

Международная организация по борьбе с коррупцией Transparency International ежегодно рассчитывает для большого списка стран так называемый индекс восприятия коррупции (ИВК). Основная суть индекса — отразить уровень восприятия коррупции предпринимателями, экспертами и аналитиками. В 2013 году Российская Федерация по этим данным заняла 12 место в мире среди 175 стран с результатом 2,8 балла, что является лучшим результатом для нашей страны за последние годы. Однако в 2014 году после введения в действие Федерального закона № 44-ФЗ мы оказались только на 136 месте, и это несмотря на переход на контрактную систему, призванную побороть коррупцию.

В современных условиях, когда система государственных закупок играет одну из первостепенных ролей, необходимость совершенствования механизмов организации и проведения торгов приобретает особую актуальность.

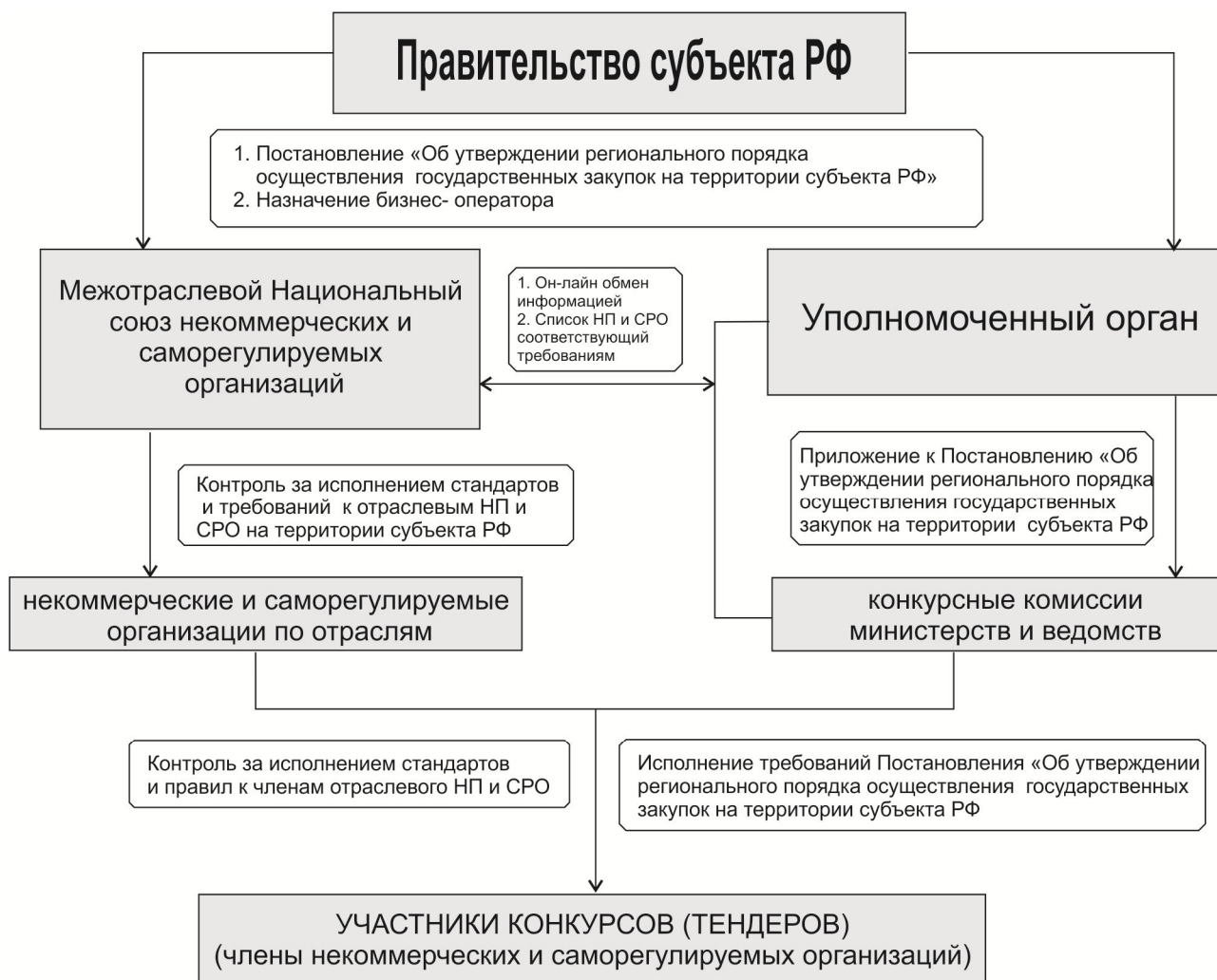
По мнению добросовестных представителей российского бизнеса недостатком системы государственных закупок стал основной критерий – цена. Остальные требования «недобросовестный» бизнес приспособился исполнять. В частности, представлять «договорным чиновникам» купленные лицензии, аккредитации, допуска «коммерческих» СРО.

Более того, на сегодняшний день в субъектах РФ нет единообразного порядка осуществления государственных закупок в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 02.06.2016) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

В ряде регионов РФ действует собственный порядок его реализации, носящий зачастую местечковый характер и являющийся благоприятной средой для развития теневого бизнеса.

30 мая 2016 года в Москве прошёл VII Всероссийский съезд некоммерческих и саморегулируемых организаций различных отраслей деятельности, в ходе которого прошло общественное обсуждение предложенной СРО НП «Департамент развития и защиты малого и среднего бизнеса» **Программы создания конкурентной и прозрачной среды в области государственных и муниципальных закупок** на базе существующего Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ, посредством созданного «Межотраслевого Национального союза некоммерческих и саморегулируемых организаций». Предложения были единогласно поддержаны представителями бизнес сообщества, некоммерческих и саморегулируемых организаций.

Блок-схема реализации программы



Реализация программы и внедрение принципа солидарной ответственности для победителей (исполнителей) государственных контрактов через принципы межотраслевого саморегулирования, без привлечений дополнительных государственных инвестиций, позволит:

Для органов федеральной власти:

1. Реализовать механизмы общественного и бизнес-контроля за реализацией требований Федерального закона №44-ФЗ.
2. Осуществлять исполнение государственных контрактов посредством солидарной ответственности некоммерческих и саморегулируемых организаций

- (трёхсторонний договор: госзаказчик, СРО, исполнитель).
3. Заменить недобросовестную сторону в исполнении госзаказа иными членами некоммерческих и саморегулируемых организаций.
 4. Объединить и осуществить государственный и бизнес-контроль за наличием и расходованием компенсационных фондов саморегулируемых организаций (СРО).
 5. Исключить коррупцию в субъектах РФ при проведении государственных и муниципальных закупок
 6. Оперативно изменить требования к некоммерческим, саморегулируемым организациям и их членам при выполнении положений Федерального закона № 44-ФЗ.

Для исполнительной власти субъектов РФ:

1. Снизить затраты по осуществлению проверки участников (тендеров) на соответствие требованиям к участникам конкурсов (тендеров)
2. Обеспечить участие в конкурсах (тендерах) добросовестных участников.
3. Получить дополнительную информацию об участнике конкурса (тендера).
4. Установить принцип «одного окна», объединяющего разные отраслевые некоммерческие и саморегулируемые организации, позволяющий осуществлять оперативный контроль за участниками конкурса (победителями) на всех этапах исполнения государственных контрактов, с возможностью замены исполнителя (либо привлечения соисполнителей).
5. Обеспечить солидарную ответственность за неисполнение государственных контрактов участниками конкурсов через систему контрактной ответственности посредством средств компенсационных фондов в СРО.

Для бизнес-сообщества:

1. Осуществлять контроль за своими членами - участниками конкурсов (тендеров) через систему саморегулирования на базе Федерального закона «О саморегулируемых организациях» №315-ФЗ, Градостроительного Кодекса и отраслевых нормативных документах.
2. Исключить участие в конкурсах (тендерах) недобросовестных исполнителей, в том числе «демпинговых компаний» через систему контроля СРО.
3. Исключить создание и деятельность на территории РФ «коммерческих» СРО.
4. Исключить возможность осуществления «договорных» конкурсов (тендеров).

В целях реализации Указа Президента РФ № 147 от 01.04.2016 года «О Национальном плане противодействия коррупции на 2016-2017 годы» предлагаем поддержать и принять участие в реализации одобренной бизнес-сообществом ***Программы создания конкурентной и прозрачной среды в области государственных и муниципальных закупок*** на базе «Межотраслевого Национального союза некоммерческих и саморегулируемых организаций».

Проект Постановления субъекта РФ «Об утверждении регионального порядка осуществления государственных закупок на территории» проходит общественные обсуждения и направляется по запросу.

Президент СРО НП «Департамент развития и защиты малого и среднего бизнеса»



Гиряев Г. С.