

РЕЗОЛЮЦИЯ
Предпринимательского Форума
Общероссийской общественной организации малого
и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»
«Малый бизнес – национальная идея?»

г.Москва

19-20 января 2016 года

19-20 января в Москве состоялся Предпринимательский форум «Малый бизнес – национальная идея?», организованный «ОПОРОЙ РОССИИ».

В Форуме приняли участие около 2000 экспертов: предприниматели из нескольких десятков регионов, лидеры региональных отделений «ОПОРЫ РОССИИ», представители муниципальной власти, главы субъектов РФ, представители федерального правительства и Президент РФ Владимир Путин.

Цель форума – обсуждение проблем и принятие решений о взаимодействии в сфере поддержки малого и среднего бизнеса, стимулировании роста предпринимательской активности, путях снижения административного давления на частные компании, мерах по совершенствованию налогового законодательства и популяризации предпринимательства как вида деятельности.

Задача форума — принятие поправок в законодательство, направленных на стимулирование развития предпринимательства и улучшения предпринимательского климата в Российской Федерации.

Основные темы Форума были сформулированы на двенадцати дискуссионных площадках:

- «Стратегия развития малого и среднего предпринимательства как инструмент реализации лучших региональных и муниципальных практик развития МСП»;
- «Повышение доступности финансовых ресурсов для субъектов МСП»;
- «Ключевые вызовы малого бизнеса: административные барьеры»;
- «Вопросы участия малого и среднего бизнеса медицинской направленности в развитии отрасли здравоохранения и госзаказе»;
- «Производство российских товаров. Проблемы сбыта и поиска покупателя»;
- «Совершенствование контрольной и надзорной деятельности в отношении малого бизнеса»;
- «Легализация «теневого» занятости в экономике – ключевая проблема бизнеса и государства»;
- «Традиционные российские ценности в предпринимательстве: история и

современность»;

-«Женское предпринимательство – новые возможности для роста экономики»;

-«Взаимодействие и партнерство государства с малым и средним бизнесом в транспортной отрасли»;

-«Кризис или новые возможности - вызовы для начинающих предпринимателей»;

- «Заседание Комитета «ОПОРЫ РОССИИ» по строительству».

С целью дальнейшего формирования благоприятных условий для развития и поддержки малого и среднего в различных сферах экономики, участники форума по итогам проведенных круглых столов сформулировали ряд предложений.

Круглый стол: «Стратегия развития малого и среднего предпринимательства как инструмент реализации лучших региональных и муниципальных практик развития МСП».

РЕШИЛИ:

1. Поддержать представленный Минэкономразвития России проект Стратегии развития малого и среднего предпринимательства на период до 2030 года с учетом предложений к Плану мероприятий по реализации Стратегии.

По разделу «Предсказуемая фискальная политика»:

Предлагаем дополнить данный раздел следующими мероприятиями:

- разработать поправки в Налоговый кодекс Российской Федерации о двукратном повышении предельного размера стоимости основных средств для применения упрощенной системы налогообложения.

- разработать проект федерального закона о внесении изменений в налоговое законодательство с целью установления вычета при определении площади объекта налогообложения по налогу на имущество организаций от кадастровой стоимости. Предоставить региональным органам власти право предусматривать увеличение величины необлагаемого минимума.

- разработать специальный добровольный порядок налогообложения налогом на добавленную стоимость для субъектов предпринимательской деятельности, применяющих упрощенную систему налогообложения.

2. Рекомендовать Минэкономразвития России проработать в проекте Стратегии дополнительные возможности по стимулированию региональных органов и органов местного самоуправления к развитию малого и среднего предпринимательства.

3. Рекомендовать Минэкономразвития России разработать систему оценки эффективности реализации Стратегии с учетом мнения предпринимательского сообщества.

Круглый стол: «Повышение доступности финансовых ресурсов для субъектов МСП».

РЕШИЛИ:

1. Рекомендовать Центральному Банку Российской Федерации проработать возможность дальнейшего совершенствования механизма снижения коэффициентов взвешивания риска на капитал кредитной организации при кредитовании малого и среднего предпринимательства, с максимальным снижением указанного коэффициента по кредитам, обеспеченным залогом недвижимости.

2. Рекомендовать Центральному Банку Российской Федерации продолжить совершенствование регулирования секьюритизации с целью стимулирования кредитования реального сектора (МСП). В том числе рассмотреть возможность досрочного (до 2018 года) внедрения новых стандартов Базеля III в части простой прозрачной стандартизированной секьюритизации.

3. Правительству Российской Федерации предусмотреть в проекте федерального бюджета на 2017 г. средства на предоставление АО «Федеральная корпорация развития малого и среднего предпринимательства» государственных гарантий на обязательства в размере уставного капитала.

4. Рекомендовать Центральному Банку Российской Федерации рассмотреть возможность постепенного распространения системы рефинансирования на объекты инфраструктуры кредитования МСП (лизинговые компании, МФО предпринимательского финансирования).

5. Рекомендовать Правительству Российской Федерации ввести ключевые показатели эффективности для руководителей банков с государственным участием, использующих бюджетные средства для кредитования малого и среднего предпринимательства отражающие объемы данной категории кредитования.

6. Рекомендовать Центральному Банку Российской Федерации проработать возможность введения специального режима регулирования деятельности для региональных банков и микрофинансовых организаций, основной задачей которых является финансирование субъектов малого и среднего предпринимательства.

Круглый стол: «Ключевые вызовы малого бизнеса: административные барьеры».

РЕШИЛИ:

1. Рекомендовать Правительству Российской Федерации подготовить предложения по введению моратория на введение новых требований к предпринимательской деятельности во

всех отраслях, отсутствовавших до 01.01.2015, а также по переносу сроков вступления в силу принятых до этой даты нормативных актов до 2018 года.

2. Рекомендовать Правительству Российской Федерации подготовить предложения по установлению правил представления законодательных инициатив, содержащих новые требования, обязав инициаторов законодательных инициатив указывать в пояснительных записках, как предлагаемые нововведения повлияют на работу малого и среднего бизнеса, и какие издержки понесут данные предприятия в денежном и трудовом эквивалентах.

3. Рекомендовать Правительству Российской Федерации подготовить справочную информацию, содержащую сравнение всех действующих финансовых затрат предпринимателей, связанных с обязательными требованиями российского законодательства, с действующим перечнем обязательных (контролируемых) требований и связанными с ними издержками предприятий в Европейском Союзе.

4. Рекомендовать Правительству Российской Федерации сформировать закрытые списки контрольно-надзорных органов, с учетом полученных сведений о необходимости тех или иных требований законодательства.

5. Рекомендовать Росздравнадзору подготовить предложения по формированию «единого окна» для прохождения всех процедур, связанных с регистрацией медицинских изделий.

6. Рекомендовать Росздравнадзору установить временной лимит на время рассмотрения заявки на регистрацию медицинского изделия - 90 дней для изделий 1 и 2а группы потенциального риска и 180 дней для 2б и 3 групп потенциального риска.

7. Рекомендовать Росздравнадзору совместно с Минпромторгом России подготовить предложения по субсидированию затрат российских производителей на процедуру регистрации медицинских изделий.

8. Рекомендовать Росздравнадзору подготовить предложения по созданию службы предварительной консультации для российских производителей при подготовке регистрационного досье.

Круглый стол: «Вопросы участия малого и среднего бизнеса медицинской направленности в развитии отрасли здравоохранения и госзаказе».

РЕШИЛИ:

1. Рекомендовать Министерству здравоохранения Российской Федерации совместно с Федеральным фондом обязательного медицинского страхования пересмотреть принципы формирования тарифных комиссий, усилить общественный контроль за ними и обеспечить

обязательное вхождение представителей крупнейших предпринимательских общественных организаций в состав комиссий каждого региона на паритетных началах.

2. Рекомендовать Министерству здравоохранения Российской Федерации инициировать разработку федерального закона, регулирующего рынок медицинских изделий и обязывающего компании, производящие медицинские изделия, сделать открытыми требования к обслуживанию медицинских изделий; создать проконкурентные процедуры допуска на рынок медицинских изделий независимых предпринимателей, занимающихся обслуживанием данной техники.

3. Рекомендовать Министерству здравоохранения Российской Федерации пересмотреть и смягчить принципы описания стандартов оснащенности медицинских учреждений.

4. Рекомендовать Министерству здравоохранения Российской Федерации совместно с «ОПОРОЙ РОССИИ», провести мониторинг и анализ реализации закона о государственно-частном партнерстве в отношении малого бизнеса.

5. Рекомендовать Министерству здравоохранения Российской Федерации определить приоритетные сегменты (виды услуг) в сфере здравоохранения, в которых целесообразно стимулировать применение различных форм государственно-частного партнёрства.

6. Рекомендовать Министерству здравоохранения Российской Федерации, Министерству финансов Российской Федерации, Министерству экономического развития Российской Федерации, ФАС России разработать меры стимулирования применения государственно-частного партнёрства в приоритетных сегментах.

7. Рекомендовать Министерству здравоохранения Российской Федерации для установления необходимых гарантий инвестору провести усовершенствование методологической базы:

- описание жизненного цикла проекта концессионного соглашения;
- установить критерии по оптимальному софинансированию, стоимости заемных средств, распределению рисков, доли услуг по ОМС, гарантированию тарифа;

8. Рекомендовать Правительству Российской Федерации разработать программу обучения и подготовки квалифицированных проектных специалистов.

9. Рекомендовать Министерству здравоохранения Российской Федерации и Министерству экономического развития Российской Федерации провести усовершенствование правовой базы (возможность участия государственных бюджетных учреждений здравоохранения на стороне концедента, оценка эффективности в концессиях, единый уполномоченный орган и пр.).

10. Рекомендовать Министерству здравоохранения Российской Федерации провести стандартизацию услуг (требования по управлению объектом здравоохранения и качеству

услуги, оказываемой частным партнером-концессионером).

11.Рекомендовать Министерству здравоохранения Российской Федерации внести изменения в п.7 ст.35 действующего Федерального закона от 29.11.2010 №326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»:

-включить в структуру тарифа на оплату медицинской помощи, оказываемых медицинскими организациями в рамках программы ОМС, дополнительные статьи расходов:

- капитальные затраты;
- амортизацию основных средств, с учетом объема оказываемой медицинской помощи по программе ОМС.

-отменить в структуре тарифа на оплату медицинской помощи, оказываемых медицинскими организациями в рамках программы ОМС, действующее ограничение в расходах на приобретение основных средств (оборудование, производственный и хозяйственный инвентарь) стоимостью до ста тысяч рублей за единицу.

Круглый стол: «Производство российских товаров. Проблемы сбыта и поиска покупателя»

РЕШИЛИ:

1. Рекомендовать Правительству Российской Федерации создать реестр потребностей государственных корпораций и крупных компаний до августа 2016 года.

2. Рекомендовать Правительству Российской Федерации, Минпромторгу России и АО «Корпорация «МСП» совместно с «ОПОРОЙ РОССИИ» создать типовое Положение о закупках в рамках Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Рекомендовать Минпромторгу России разработать пояснения и внести изменения в Федеральный закон от 29.12.2012 № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе» с целью установления порядка участия производственных предприятий малого и среднего бизнеса в оборонных заказах (в частности регламентировать сроки и порядок списания денежных средств со специального счета, параметры для определения предела кооперации).

4. Рекомендовать Минпромторгу России совместно с Российским экспортным центром разработать программу субсидирования части стоимости участия производителей российских товаров в межрегиональных и зарубежных выставках.

5. Рекомендовать Минпромторгу России совместно с Российским экспортным центром разработать и обеспечить принятие необходимых законодательных актов для признания результатов российских сертификационных центров зарубежными специалистами.

6. Рекомендовать Минпромторгу России продолжить работу над реализацией Постановления Правительства РФ №719 от 17.07.2015 «О критериях отнесения промышленной продукции к промышленной продукции, не имеющей аналогов, произведенных в Российской Федерации».

7. Рекомендовать Правительству Российской Федерации определить орган, который будет наделен полномочиями по установлению статуса российских товаров.

8. Рекомендовать Правительству Российской Федерации разработать меры поддержки производителей российских товаров по примеру Постановления Правительства Российской Федерации от 05.02.2015 №102 «Об установлении ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

9. Рекомендовать Правительству Российской Федерации, Министерству финансов Российской Федерации рассмотреть возможность обеспечения оперативного возврата НДС при экспорте товаров и услуг.

10. Рекомендовать Правительству Российской Федерации, Министерству финансов Российской Федерации рассмотреть возможность дополнения Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и Налогового кодекса Российской Федерации положением, дающим право выбора метода начисления НДС либо по отгрузке товара, либо по получению денежных средств от покупателя.

Круглый стол: «Совершенствование контрольной и надзорной деятельности в отношении малого бизнеса».

РЕШИЛИ:

1. Рекомендовать Правительству Российской Федерации разработать поправки в законодательство Российской Федерации изменений, предусматривающих:

- применение к субъектам малого и среднего предпринимательства административного наказания исключительно в виде предупреждения при первичном выявлении в ходе контрольно-надзорных мероприятий допущенных ими нарушений с одновременной выдачей предписания об устранении этих нарушений;

- обязательность идентификации личности заявителя при рассмотрении органами контроля (надзора) жалоб, в том числе поступающих в электронном виде;

- усиление ответственности за подачу жалобы, содержащей заведомо ложные сведения.

2. Рекомендовать Правительству Российской Федерации с учетом принятого решения о разработке реестра субъектов малого и среднего предпринимательства предусмотреть внесение

в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях изменений в части кратного снижения административных штрафов для субъектов малого и среднего предпринимательства, включенных в него.

Круглый стол: «Легализация «теневой» занятости в экономике – ключевая проблема бизнеса и государства».

РЕШИЛИ:

1. Рекомендовать Правительству Российской Федерации совместно с «ОПОРОЙ РОССИИ» проработать механизм обеспечивающий реализацию системы поощрений, с целью стимулирования и поддержки предпринимательской активности.

2. 2. Рекомендовать Правительству Российской Федерации инициировать внесение проекта федерального закона для самозанятого населения с предоставлением налоговых каникул на 3 года после соответствующего уведомления ФНС России об осуществлении деятельности с последующей возможностью осуществлять деятельность без регистрации и уплатой единого платежа, в стоимости которого учтены суммы налога и обязательных платежей по страховым взносам, в ФНС России с учетом ранее данных поручений и Указа Президента Российской Федерации от 15 января 2016 г. № 12 «Вопросы Министерства финансов Российской Федерации.

3. Рекомендовать МВД России и Генеральной прокуратуре провести совместно с «ОПОРОЙ РОССИИ» мероприятия по совершенствованию порядка и процедур выявления незаконной предпринимательской деятельности с дальнейшим внесением изменений в законодательство, направленное на усиление ответственности для отдельных предпринимателей, не являющихся таковыми.

Круглый стол: «Традиционные российские ценности в предпринимательстве: история и современность».

РЕШИЛИ:

1. Рекомендовать Правительству Российской Федерации инициировать разработку и внедрение Государственного стандарт деловой и предпринимательской этики как основы для нового социального контракта между государством и бизнесом, определяющего условия и параметры деятельности предприятия/организации, опирающейся на традиционные духовно-нравственные ценности, а также обязательства, которые берет на себя государство для создания нормальных условий для развития ценностно-ориентированного

предпринимательства.

2. Рекомендовать Администрации Президента Российской Федерации создать рабочую группу при участии представителей «ОПОРА РОССИИ» и других объединений предпринимателей, АО «Корпорация «МСП», заинтересованных министерств и ведомств, представителей традиционных конфессий, институтов развития, корпораций и банков с государственным участием, в целях разработки предложений по формированию современной культуры ценностно-ориентированного предпринимательства на базе традиционных российских ценностей, на основе Свода нравственных принципов и правил в хозяйствовании.

3. Рекомендовать Министерству образования Российской Федерации разработать дополнения и включить в учебники по экономике и истории для учащихся старших классов общеобразовательных школ и студентов ВУЗ Российской Федерации информацию об историческом наследии лучших практик российских предпринимателей и меценатов, являвшихся купцами и промышленниками дореволюционной России.

4. Рекомендовать Правительству Российской Федерации включить тему «Формирование позитивного образа предпринимателя» в государственный заказ, включающий в себя создание и популяризацию цикла документальных и художественных фильмов о купцах и промышленниках 18-19 в.в., поддержку музеев, выставок, конференций, круглых столов, в т.ч. других акций и мероприятий, направленных на освещение истории предпринимательства в России и раскрытие характерных черт современного успешного предпринимателя, такие как: честность, добросовестность, бескорыстие, трудолюбие, рачительность, доброта, милосердие, смелость, решительность, обязательность, дисциплинированность, креативность.

5. Рекомендовать Правительству Российской Федерации включить тему «Формирование позитивного образа предпринимателя» в категорию социальной рекламы и обеспечить тиражирование локальных историй успешного предпринимательства в средствах массовой информации.

Круглый стол: «Женское предпринимательство – новые возможности для роста экономики».

РЕШИЛИ:

1. Рекомендовать АО «Корпорация «МСП» разработать комплексную программу развития женского предпринимательства и интегрировать в существующие у АО «Корпорация «МСП» механизмы поддержки, включающую два блока:

- образовательная программа обучения основам предпринимательства и эффективному управлению бизнесом для женщин, тех, кто находится на учете биржи труда и для женщин в декретном отпуске;

- механизмы финансирования и гарантийной поддержки проектов женщин - участников образовательной программы и программы грантов.

2. Рекомендовать Минэкономразвития России рекомендовать субъектам Российской Федерации активизировать работу в направлении реализации в регионах форм поддержки субъектов социального предпринимательства в рамках подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства» государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика».

3. Рекомендовать Роспотребнадзору в целях стимулирования развития отрасли детского дошкольного образования и вовлечения в данную сферу большего количества субъектов малого и среднего предпринимательства продолжить работу по модернизации (упрощению) требований санитарно-эпидемиологических правил и норм СанПиН 2.4.1.3049-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных общеобразовательных организаций», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 15.05.2013.

4. Рекомендовать Министерству финансов Российской Федерации, Министерству образования Российской Федерации рекомендовать внесение изменений в пункт 16 статьи 346.43. Налогового Кодекса Российской Федерации, а именно включить дошкольное образование в перечень видов деятельности, на которые распространяется патентная система налогообложения.

5. Рекомендовать Минэкономразвития России внести изменения в часть 9 ст.9 Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а именно исключить дошкольные образовательные организации из перечня видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью, утверждаемой Правительством РФ.

Круглый стол: «Взаимодействие и партнерство государства с малым и средним бизнесом в транспортной отрасли».

РЕШИЛИ:

1. Рекомендовать Правительству Российской Федерации совместно с Министерством транспорта Российской Федерации внести изменения в Постановление №12 от 09.01.2014 «О

внесении изменений в некоторые акты правительства РФ по вопросам перевозки тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам Российской Федерации»:

- выделить группы материалов, которые можно возить большим тоннажем в виду производственной необходимости;
- увеличить параметры допустимых норм нагрузки по категориям транспортных средств в соответствии с их техническими паспортами;
- устранить арифметическую погрешность в Методике расчета общей массы;
- определить механизм компенсации затрат на грузоперевозки и создание инфраструктуры, предусмотренной Постановлением Правительства РФ №12 от 09.01.2014;
- сократить размер штрафа за «перегруз» в 10 раз.

2. Рекомендовать Правительству Российской Федерации пересмотреть:

- законодательную норму, запрещающую производство работ и доставку стройматериалов в ночное время, согласно Федеральному закону № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» («Закон о тишине»);
- общую базу ценообразования в строительстве РФ, используя в качестве основы базу ценообразования в строительстве г. Москвы;

3. Рекомендовать Правительству Российской Федерации разработать систему местных пропусков для обеспечения работы строительной отрасли на территории городов Российской Федерации.

4. Рекомендовать Минстрою России:

- внести изменения в действующие контракты в части увеличения стоимости в рамках действующего законодательства и сроков;
- внести изменения в проекты объектов бюджетного строительства как прошедших государственную экспертизу, так и находящихся в стадии проектирования, в части корректного отражения стоимости транспортной составляющей и сроков строительства в соответствии с требованиями ПП №12 от 09.01.2014.

5. Рекомендовать Правительству Российской Федерации упростить процедуры закупок.

6. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

- уменьшить количество электронных площадок для закупок по Федеральным законам № 223-ФЗ и № 44-ФЗ;
- «доработать» методику и необходимые инструменты участия в закупках субъектов малого и среднего предпринимательства;
- ликвидировать остаточные административные барьеры для осуществления закупок представителями малого и среднего бизнеса.

7. Рекомендовать Минэкономразвития России и ФАС России проработать законодательную норму запрета на закупку в качестве субподрядчика из числа малого и среднего предпринимательства компаниями аффилированными с федеральным подрядчиком.

8. Рекомендовать ОАО «РЖД» совместно с ФАС России понижающие коэффициенты к ставкам ОАО «РЖД» для грузоотправителей с учетом региональных особенностей субъектов Российской Федерации, а также потребностей отдельных отраслей промышленности.

Круглый стол: «Кризис или новые возможности - вызовы для начинающих предпринимателей».

РЕШИЛИ:

1. Рекомендовать Минэкономразвития России проработать возможность дальнейшего совершенствования отдельных программ поддержки молодых предпринимателей.

2. Рекомендовать Минэкономразвития России включать в рабочие группы при разработке нормативно – правовых актов, регулирующей предпринимательскую деятельность, молодых предпринимателей.

3. Рекомендовать Федеральному агентству по делам молодежи включать в рабочие группы при разработке нормативно – правовых актов, регулирующей предпринимательскую деятельность, молодых предпринимателей.

Круглый стол: «Заседание Комитета «ОПОРЫ РОССИИ» по строительству».

РЕШИЛИ:

1. Рекомендовать Минстрою России сформировать и утвердить дорожную карту «О мерах государственной поддержки рынка жилищного строительства и рынка ипотеки на 2016-2017 гг.».

2. Рекомендовать Правительству Российской Федерации внести изменения в Постановление Правительства № 504 от 14.06.2013 «О взимании платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн» в части включения положений о введении специального (минимального) тарифа для транспортных средств, осуществляющих перевозку строительных материалов.